

RESOLUCIÓN POLA QUE SE FORMULA O INFORME AMBIENTAL ESTRATÉXICO DA MODIFICACIÓN PUNTUAL NÚMERO 2 DO PROXECTO SECTORIAL PARA A IMPLANTACIÓN DA PLATAFORMA LOXÍSTICA INDUSTRIAL SALVATERRA - AS NEVES (PLISAN), NOS CONCELLOS DE SALVATERRA DE MIÑO E AS NEVES

Promotores: Instituto Galego de Vivenda e Solo (IGVS), Autoridade Portuaria do Porto de Vigo, Consorcio da Zona Franca de Vigo e Xestión do Solo de Galicia (XESTUR S.A)

Órgano substantivo: Instituto Galego de Vivenda e Solo

Expediente: 2021AAE2600

O Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas, da Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental, formulou a seguinte proposta:

ANTECEDENTES

1. O Proxecto sectorial para a implantación da plataforma loxística industrial de Salvaterra-As Neves (PLISAN) foi aprobado definitivamente por acordo do Consello da Xunta do 15.05.2002 (DOG núm.108 do 06.06.2002). O día 13.01.2011 foi aprobada definitivamente a modificación núm.1 do proxecto sectorial (DOG núm.25 do 07.02.2011).
2. O concello de Salvaterra do Miño dispón dunhas Normas Subsidiarias aprobadas definitivamente o 12 de xuño de 1993 e o concello de As Neves dispón dun Plan xeral de ordenación municipal (PXOM) aprobado definitivamente o 13.11.1999.
3. O 26.08.2021 recibíuse na Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático un escrito do Instituto Galego de Vivenda e Solo (IGVS) no que solicitaba iniciar o procedemento de avaliación ambiental estratéxica simplificada da "Modificación puntual número 2 do Proxecto sectorial para implantación da Plataforma Loxística Industrial Salvaterra-As Neves (PLISAN)", nos concellos de Salvaterra de Miño e As Neves. Achegaba un documento ambiental estratéxico e un borrador da proposta.
4. O 31.08.2021 este órgano ambiental iniciou un período de consulta pública dos documentos recibidos a través do portal web e consultou ás administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas para que, no prazo de 30 días hábiles, formulasen as observacións e suxestións que considerasen oportunas.

CONSIDERACIÓNS LEGAIS

1. A Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia (LOT), integra no procedemento de aprobación dos instrumentos de ordenación do territorio o proceso de avaliación ambiental estratéxica previsto na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental.
2. A disposición transitoria terceira da LOT establece que as referencias aos proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal poderán considerarse realizadas aos proxectos de interese autonómico definidos nesta lei. No artigo 22.2.b) sinala que deben someterse a avaliación ambiental estratéxica simplificada as modificacións dos proxectos de interese autonómico.
3. A LOT establece tamén no artigo 55.2 que antes de emitir o informe ambiental estratéxico o órgano ambiental consultará as administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas; estas deberán pronunciarse nun prazo máximo de trinta días hábiles (artigo 35.3 da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia).



A Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático ten atribuídas as funcións en materia de avaliación dos efectos de determinados plans e programas no ambiente (Decreto 42/2019, do 28 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda).

CONSIDERACIÓNS TÉCNICAS

1. Ámbito de actuación e características ambientais

Ámbito de actuación: terreos da Plataforma Loxística Industrial (PLISAN), situada no sur da provincia de Pontevedra, nos concellos de Salvaterra de Miño (parroquias de Oleiros, Fiolledo e Meder) e As Neves (parroquias Liñares e Tortoreos).

A PLISAN configúrase como unha área especializada de concentración de empresas e servizos loxísticos, transporte de mercadorías e intermodalidade, así como de actividades industriais, empresariais e de servizos xerais.

Esta plataforma é unha das iniciativas propostas para potenciar a Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal, segundo ven recollido nas DOT. Encádrase na área de influencia da cidade de Vigo, a 35 km de distancia, e está conectada co seu porto mediante a autovía das Rías Baixas A-52, polo que ten vocación de converterse no "porto interior" de Vigo. Tamén conta con conexión co resto da comunidade galega mediante a autoestrada do atlántico AP-9, co norte de Portugal a través da A-55 e estrema no sur coa liña ferroviaria Madrid-Ourense-Vigo.

Na ordenación actual do ámbito da PLISAN distínguense as seguintes áreas (plano de información 02.10): área de actividade intermodal (CI); centro integrado de servizos (CS); equipamento público; área loxística empresarial (LE); área loxística intermodal (LI); área loxística e de transformación (LT).

Superficie: 3.145.527m² (314,55 ha), sensiblemente coincidente coa superficie do ámbito da modificación puntual número 1 do proxecto sectorial (3.091.429,90 m²) tras realizar os reaxustes necesarios para acomodalala á superficie de terreos que foron obxecto de expropiación e ao parcelario catastral.

Principais características ambientais da área probablemente afectada:

A PLISAN fica inserida no val do Baixo Miño e moi próxima ao río Miño, polo que o ámbito de actuación está atravesado ou moi próximo a diferentes cursos fluviais tributarios daquel: regato de Lobeira (oeste), rego Xuliana e Coto da Mina (leste) así como o regato Gúmaro e o monte da Bouza (norte). A zona de especial conservación (ZEC) "Baixo Miño", da Rede Natura, linda co seu bordo sur.

O lugar no que se asenta a PLISAN parte dunha zona alterada pola actividade mineira (industrias cerámicas e explotacións de áridos) que se desenvolveu nas últimas décadas, manténdose na actualidade algunhas en funcionamento.

Os terreos do ámbito xa foron desprovistos da cobertura vexetal orixinaria, explanados e parcialmente urbanizados. Segundo o borrador, foron executadas as infraestruturas dos sistemas xerais, atópanse en execución os proxectos construtivos da EDAR e ETAP así como a urbanización da Área Loxística Empresarial (LE), e estase a tramitar a avaliación de impacto ambiental do proxecto construtivo do apeadoiro ferroviario.

A paisaxe da zona atópase plenamente antropizada, a topografía e as texturas actuais dos terreos responden ás propias dunha zona en proceso de urbanización. A plataforma loxística non ocupa ningunha área de especial interese paisaxística (AEIP) e o miradoiro identificado



polo Catálogo das paisaxes máis próximo é o de Monte Castelo, a 2,3 km de distancia. Cara ao nordés atópase a AEIP-06-08 Monte San Nomedio e o miradoiro do mesmo nome.

Os principais valores naturais existentes son os cursos fluviais, entre os que destacan as masas de vexetación de ribeira que persisten no rego Xuliana, no rego de Lobeira e no regato Gúmaro, se ben a súa conectividade se atopa xa moi limitada. O Inventario de humedais de Galicia recolle numerosas escavacións abandonadas inundadas, se ben, a constante transformación do ámbito modificou boa parte destes espazos ou directamente os fixeron desaparecer.

Ao comezar a executarse o proxecto, e como resultado dos traballos de prospección intensiva superficial levados a cabo¹, encontráronse no ámbito varios bens do patrimonio cultural para os que se estableceron diversas cautelas (integráronse no sistema de zonas verdes e espazos libres o muíño do Cabanón así como diversos achádegos arqueolóxicos). Na memoria de ordenación do borrador (páx.12) indícase que se deberá elaborar un proxecto arqueolóxico antes do inicio das obras.

Nos estudos hidrolóxicos e hidráulicos realizados para o río Mendo, rego de Lobeira, rego Xuliana e regato Gúmaro durante a tramitación do proxecto de execución da ETAP e da EDAR delimitáronse as zonas inundables (T500) e zonas de fluxo preferente. A documentación presentada da Modificación puntual non inclúe mapas detallados sobre as ditas zonas inundables ou de fluxo preferente, só unha pequena imaxe na que se representan as "zonas de inundación perigosa" (páx.9 do DAE) e na que se aprecia que varias zonas da PLISAN son inundables.

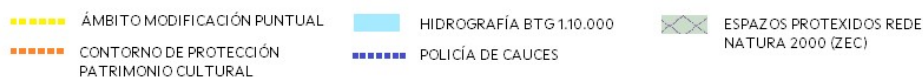
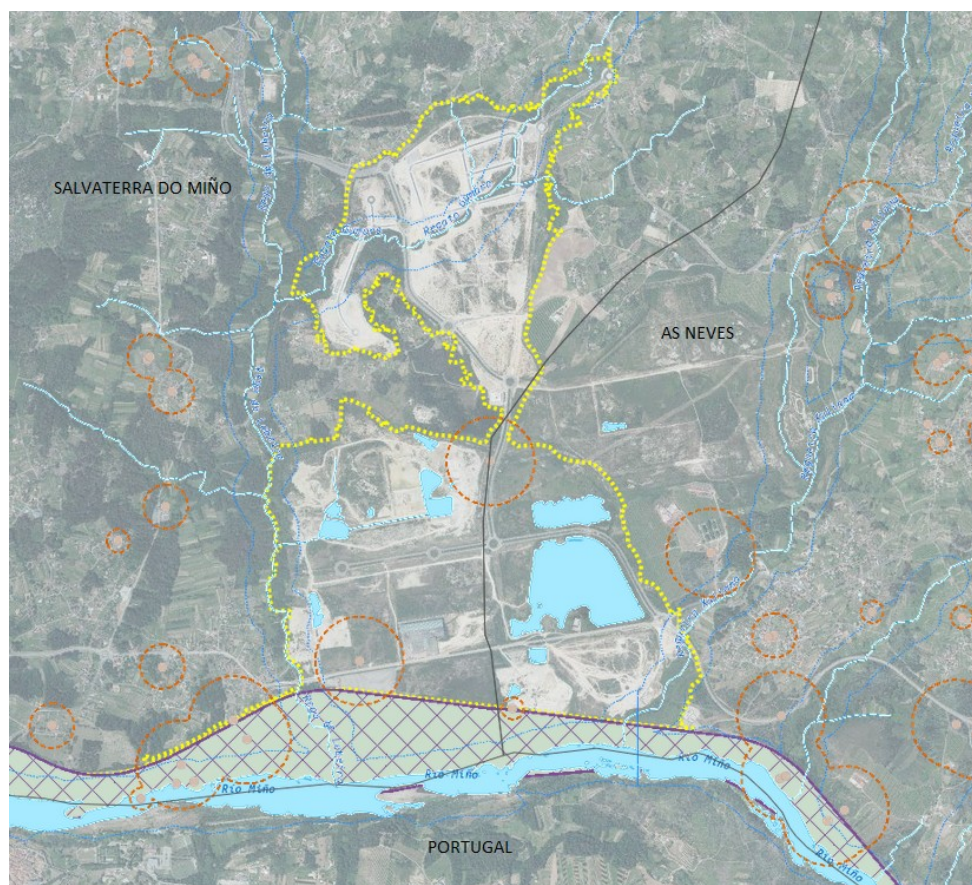


Zonas de "inundación perigosa" segundo o documento ambiental estratéxico

A subministración de auga potable á PLISAN realízase mediante unha captación na marxe dereita do río Miño, que conduce as augas a unha ETAP propia (parcela PS-2). As augas residuais son recollidas e tratadas na propia EDAR da plataforma loxística (parcela PS-1). O ámbito está atravesado por varias liñas de redes eléctricas. O subministro de enerxía realízase a través dunha subestación existente dentro da parcela denominada PS-3.

¹ Estudo de impacto ambiental "Memoria do Proxecto de Estudo de Impacto sobre o Patrimonio Cultural da Área afectada pola execución das obras da Plataforma Loxística Empresarial en Salvaterra de Miño e As Neves".





Ámbito e principais afeccións ambientais

2. Características da modificación puntual de proxecto sectorial

Obxecto: Segundo o indicado na documentación achegada, coa modificación proposta preténdese realizar unha serie de cambios que non supoñen unha alteración xeral ou fundamental do proxecto sectorial vixente -por canto se mantén a ordenación e determinacións xerais relativas ao ámbito- senón que tratan de acomodar o documento aos distintos estudos realizados, á normativa vixente e ás determinacións das diferentes autorizacións obtidas, así como tamén corrixir erros ou contradicións.

Alternativas e proposta: fronte a alternativa cero que é desbotada -pois suporía manter a situación actual- propónse unha alternativa (1) para solucionar as problemáticas detectadas e mellorar aqueles aspectos que poden optimizarse. Os cambios propostos son os seguintes:

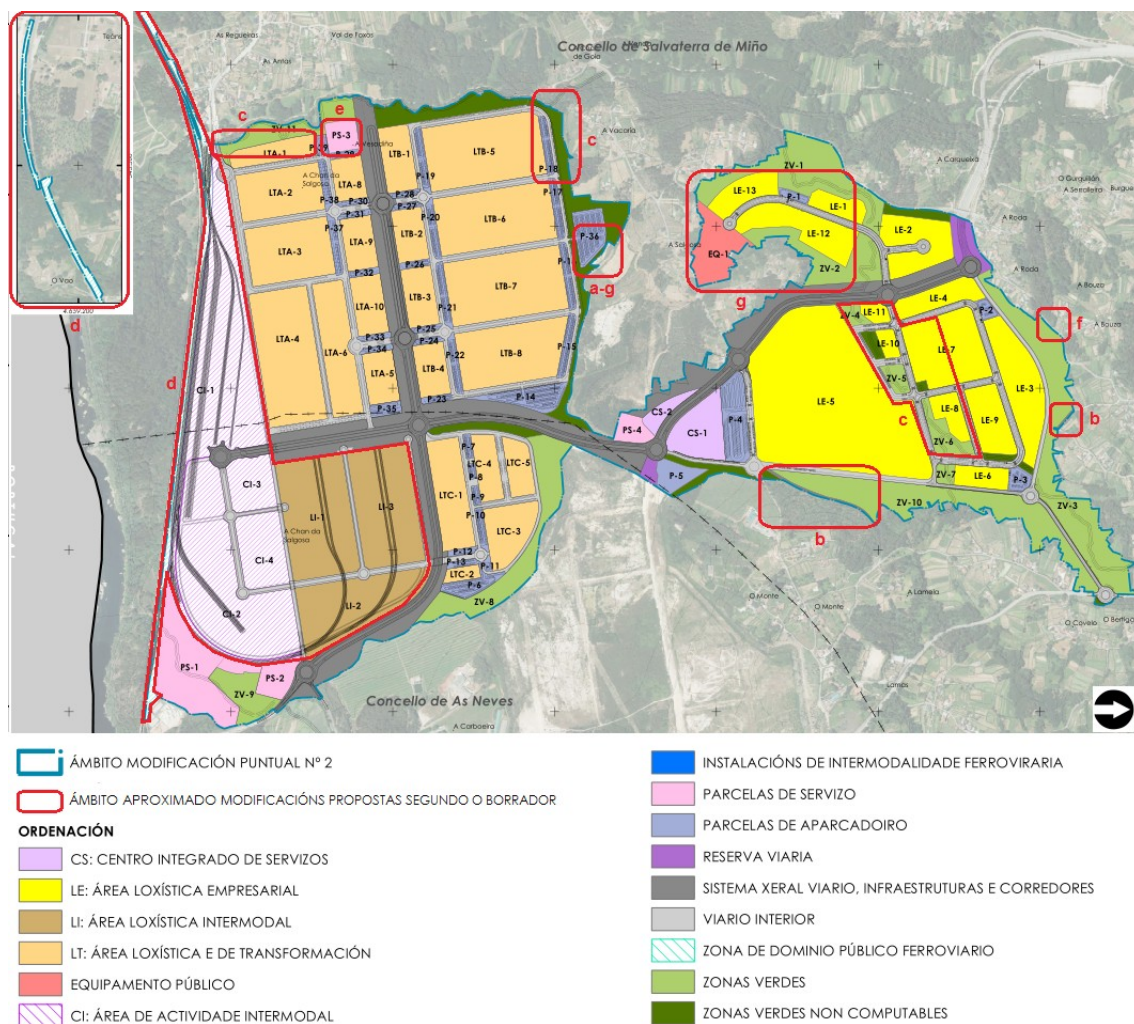
- Axustar o ámbito do proxecto sectorial aos terreos obxecto da expropiación, resultando un incremento de 54.097,1 m².
- Recoller e resolver a conexión e continuidade das vías de titularidade municipal existente fóra do ámbito do proxecto sectorial, entre O Monte e A Lamela e nas proximidades da Bouza.
- Axustar a ordenación ao resultado dos estudos de inundabilidade e resolucións da Confederación Hidrográfica do Miño – Sil. Isto supón modificar a delimitación das



parcelas LTA-1, LE-7, LE-8, LE-10 e LE-11, así como o viario perimetral do polígono a altura do aparcadoiro P-18, para excluír as áreas afectadas por zonas inundables. Tamén se modifica a localización dunha captación, o colector e punto de vertido e incorpórase o esquema da EDAR segundo o proxecto construtivo elaborado para a 1ª fase da PLISAN.

- d Adaptar as determinacións do proxecto sectorial aos estudos de conexión por ferrocarril co Porto de Vigo, incluíndo na normativa que o trazado das infraestruturas ten carácter orientador, podendo variar a través dos correspondentes proxectos técnicos sen a necesidade de modificar o presente proxecto sectorial. Inclúese a necesidade de executar un camiño de servizo nas marxes do trazado ferroviario, ante a eliminación dun paso a nivel.
- e Analizar e reconsiderar, de ser o caso, o emprazamento da subestación eléctrica prevista.
- f Axustar, no seu caso, a rede viaria especialmente no ámbito da área loxística empresarial (LE), nas proximidades da Bouza.
- g Modificar a cualificación de determinados terreos destinados a zonas verdes e equipamento axustándoos aos novos estándares recollidos na lexislación urbanística. As zonas verdes redúcense na contorna do aparcadoiro P-36 e no oeste do ámbito loxístico empresarial (LE), pasando dunha superficie de 357.167 m² a 353.009 m², e a parcela de equipamento EQ-1 pasa dunha superficie de 65.860 m² a 25.430 m².
- h Facer unha revisión xeral e modificar as ordenanzas co obxectivo de obter un documento simplificado e eliminar posibles contradicións.
- i Incluír nova normativa relativa á autorización, control e seguimento de vertidos non urbanos á rede de sumidoiros (como consecuencia dos trámites realizados con Confederación Hidrográfica do Miño – Sil).
- j Incluír como determinacións do proxecto sectorial as derivadas da tramitación ambiental dos distintos proxectos de urbanización tramitados ata o momento. Incorpórase na normativa un novo artigo “Medidas protectoras, correctoras e de vixilancia ambiental” no que se introducen as ditas condicións ambientais.
- k Axustar os ratios e determinacións establecidas para as distintas redes de servizos do parque así como as prescricións técnicas de trazado e deseño aos estudos realizados e ás resolucións da Confederación Hidrográfica do Miño – Sil. Incorpóranse nos planos os trazados das conducións vinculadas á ETAP e á EDAR, modificando ademais os puntos de captación e vertido conforme aos proxectos realizados en cada caso.
- l Incorporar no proxecto sectorial as determinacións da delimitación de fases aprobada por resolución do director xeral do IGVS.





Ordenación propuesta da modificación puntual

1. Período de consultas previas

Realizáronse as seguintes consultas previas á elaboración deste informe ambiental estratéxico:

	Resposta	Sen resposta
Confederación Hidrográfica do Miño-Sil		x
Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo	x	
Instituto de Estudos do Territorio	x	

Asemade, o borrador do plan mais o documento ambiental estratéxico estiveron publicados no portal web desta Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda para que o público en xeral puidese consultalos e facer observacións/suxestións de contido ambiental. Recibíronse alegacións dunha empresa.

O promotor deberá considerar na elaboración da modificación puntual as observacións e suxestións manifestadas no dito período de consultas previas, e para elo achéganse os textos íntegros recibidos. En todo caso, resúmense a continuación as principais cuestións ambientais formuladas:



Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo

Informa de que as modificacións expostas non afectan aos aspectos que fundamentaron a declaración de incidencia supramunicipal. Tampouco implica alteración do réxime de solo proposto no proxecto sectorial e o borrador xustifica axeitadamente o cumprimento dos estándares previstos na LSG e no seu regulamento. Informa dos instrumentos de ordenación do territorio que concorren no ámbito, da tramitación que debe seguir a modificación e dos informes sectoriais que debe solicitar.

Conclúe que a modificación proposta consiste basicamente na introdución de axustes para unha mellor xestión e funcionamento do ámbito da PLISAN que carecen de transcendencia dende o punto de vista da ordenación territorial. Por conseguinte, no que respecta ao ámbito competencial desta dirección xeral, non se formulan obxeccións á súa tramitación.

Instituto de Estudos do Territorio

Informa que non se producirán efectos paisaxísticos significativos, dada a finalidade da modificación, que afecta a un proxecto sectorial xa en execución e sen que se produza ningún cambio substancial na ordenación. Conclúe que a modificación non provocará un impacto paisaxístico significativo, con todo, debe incorporar na súa memoria unha xustificación do cumprimento da normativa en materia de paisaxe

Áridos do Mendo, S.L.: informa da existencia dun convenio asinado no 2003 entre empresas mineiras e promotores da PLISAN para levar a cabo o desenvolvemento coordinado das obras de construción da Plataforma e as actividades de explotación mineira. Advirte de que a documentación non recolle a existencia de diversas instalacións e infraestruturas mineiras existentes no ámbito e que están operativas. Traslada as súas discrepancias con respecto á superficie e diversas cuestións urbanísticas que afectan á parcela LAT-1. Pide que se concreten medidas correctoras para reverter o risco de inundabilidade na parcela LTA-1.

3. Efectos ambientais previsibles. Análise segundo os criterios do anexo V da Lei 21/2013

A PLISAN é unha actuación empresarial delimitada no Plan sectorial de ordenación das áreas empresariais de Galicia (código de área 36050011) que na actualidade xa está parcialmente executada.

Con esta modificación do proxecto sectorial da PLISAN preténdese introducir axustes para unha mellor xestión e funcionamento, sen que elo constitúa unha variación fundamental da estratexia ou proposta formulada inicialmente. A Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo pronunciouse en agosto de 2021 sobre o carácter non substancial da modificación.

A modificación proposta non inflúe noutros plans ou programas de carácter ambiental nin establece un marco para a futura autorización de proxectos, máis alá dos necesarios para realizar as obras e implantar os usos autorizados.

As modificacións propostas para resolver a conexión e continuidade das vías municipais e adaptar o proxecto sectorial á rede viaria existente terán efectos positivos na mobilidade rodada local.

Aquelas modificacións encamiñadas a corrixir contradicións documentais e integrar determinacións, plans, proxectos, estudos ou prescricións técnicas de aplicación no ámbito da PLISAN contribuirán a dotar ao proxecto sectorial dunha maior coherencia documental, integración ambiental e viabilidade.



A redución de zonas verdes en 0,42 ha é pouco significativa atendendo á escala de actuación do proxecto sectorial (314,55 ha). A diminución da reserva de solo para equipamento suporá unha mingua dos servizos para á cidadanía con respecto á proposta actual, no entanto, a modificación axústase aos novos estándares de recollidos na lexislación urbanística para garantir a calidade de vida e a cohesión social.

A modificación puntual non provocará un impacto paisaxístico significativo, con todo, debe incorporar na súa memoria unha xustificación do cumprimento da normativa de paisaxe.

Segundo indica a documentación achegada, varias zonas da PLISAN están afectadas por zonas de fluxo preferente ou por láminas de inundación calculadas para un período de retorno de 500 anos (zonas inundables). A modificación puntual reaxusta as delimitacións para excluír as áreas lucrativas afectadas por zonas inundables. No documento ambiental estratéxico indícase que a parcela LTA-1 está afectada en máis dun 60% pola zona inundable de T=500 anos e que resulta necesario aplicar medidas correctoras para reverter esta situación, porén, tales medidas non as concreta.

En conclusión, os efectos ambientais que se agardan non se consideran significativos, se ben atendendo ao comentado nos parágrafos anteriores o proxecto sectorial deberá integrar a determinación ambiental que se concreta de seguido.

PROPOSTA

Tendo en conta o resultado das consultas realizadas e de conformidade cos criterios do anexo V da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, propoño non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria a "Modificación puntual núm.2 do Proxecto sectorial para implantación da Plataforma Loxística Industrial Salvaterra-As Neves (PLISAN)", nos concellos de Salvaterra de Miño e As Neves. No entanto, para favorecer a sustentabilidade ambiental da proposta da proposta, establécese a seguinte **determinación**:

- A documentación da Modificación puntual deberá incorporar cartografía detallada das zonas inundables que afectan ao seu ámbito de actuación, representando como mínimo a zona inundable para un período de retorno de 500 anos e a zona de fluxo preferente. Estableceranse as medidas oportunas para dar cumprimento ás disposicións que ao respecto establece o Regulamento do dominio público hidráulico mais o Plan hidrolóxico vixente da demarcación hidrográfica do Miño-Sil, debendo ser informadas favorablemente polo organismo de bacía.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

María Carmen Paz Cornes

Xefa do Servizo de Avaliación Ambiental de Plans e Programas

Juan Manuel Camiño Soto

Subdirector xeral de Avaliación Ambiental



De acordo coa proposta anterior, RESOLVO:

Non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica ordinaria a “Modificación puntual número 2 do Proxecto sectorial para implantación da Plataforma Loxística Industrial Salvaterra-As Neves (PLISAN)”, nos concellos de Salvaterra de Miño e As Neves, xa que non se prevén efectos ambientais significativos. Non obstante, para favorecer a súa integración ambiental atenderase á determinación que se indica na proposta transcrita.

Esta resolución farase pública no *Diario Oficial de Galicia* e no portal web da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda (<https://cmatv.xunta.gal/busca-por-palabra-clave>), e remitirase aos promotores xunto con copia dos escritos recibidos na fase de consultas previas.

Segundo o disposto no artigo 35.2.c da Lei 9/2021, do 25 de febreiro, o informe ambiental estratéxico perderá a súa vixencia e cesará na produción dos seus efectos se non se aproba a modificación puntual no prazo máximo de seis anos dende a súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

Contra esta resolución non procederá recurso algún, sen prexuízo dos que procedan en vía administrativa ou xudicial fronte ao acto, no seu caso, de aprobación da modificación do proxecto sectorial (artigo 31.5 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental).

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

María Sagrario Pérez Castellanos
Directora xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático

